

Raadsvoorstel

Onderwerp	Belastingverordeningen 2026		
Portefeuillehouder	M. Oosterbroek		
Team	Bedrijfsbureau	Datum	4 november 2025
Agendapunt (invulling door Griffie)		Zaaknummer	25Z02672
		Documentnummer	25.0023700

Wij stellen u voor te besluiten om:

De onderstaande gewijzigde belastingverordeningen en kwijscheldingsregeling in overeenstemming met de ter inzage liggende concepten vast te stellen.

- a) Afvalstoffenheffing 2026
- b) Begraafrechten 2026
- c) Forensenbelasting 2026
- d) Leges (incl. tarieventabel) 2026
- e) Marktgelden 2026
- f) Onroerendezaakbelastingen 2026
- g) Rioolheffing 2026
- h) Toeristenbelasting 2026
- i) Verordening tegemoetkoming onvermijdbaar medisch afval 2026
- j) Kwijscheldingsregeling 2026

Aanleiding

Jaarlijks stelt de gemeenteraad de belastingverordeningen vast. Deze verordeningen vormen het juridisch kader voor de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen. Hierin wordt vastgelegd welke belastingen worden geheven, onder welke voorwaarden dit geschiedt en welke tarieven van toepassing zijn. Om in 2026 op basis van de gewijzigde verordeningen belasting te kunnen heffen, is het noodzakelijk dat deze verordeningen voor 1 januari 2026 worden vastgesteld door de raad.

Beoogd effect

Een juiste belastingheffing en -invordering in het kalenderjaar 2026.

Argumenten

1.1 De tarieven in de belastingverordening 2026 zijn op basis van de financiële uitgangspunten in de Gemeentebegroting 2026 tot stand gekomen.

De tarieven in de belastingverordeningen 2026 zijn vastgesteld op basis van de financiële uitgangspunten die aan de gemeentebegroting 2026 ten grondslag liggen.

Bij het opstellen van de begroting is uitgegaan van een gezond en evenwichtig financieel beleid, gebaseerd op door de raad vastgestelde randvoorwaarden. Hieronder de volledige uitgangspunten geldig voor de belastingverordeningen conform de financiële uitgangspunten in de gemeentebegroting 2026:

- Voor de lokale heffingen zonder directe kostprijsberekening – de onroerendezaakbelasting, forensenbelasting en toeristenbelasting – is een indexering van 2% toegepast.
- Voor de tarieven voor de afvalstoffen- en rioolheffing is met het uitgangspunt van volledige kostendekkendheid, ontleend aan de actuele kostendekkingsplannen.
- Bij de afvalstoffenheffing is rekening gehouden met een tariefstijging van 5%. Deze verhoging is noodzakelijk vanwege het wegvallen van een dekking van €250.000 uit de egalisatiereserve lastenverlichting. Ter beperking van de tariefstijging wordt aanvullend gebruikgemaakt van de voorziening reiniging, die ondanks deze inzet positief blijft. De nieuwe systematiek draagt bij aan een stabiele en toekomstbestendige dekking van de kosten, met als uitgangspunt dat de voorziening niet boven €750.000 uitkomt. Indien dit wel het geval is, wordt het tarief bijgesteld via een bijdrage uit de voorziening;
- De rioolheffing sluit aan bij de uitgangspunten van het Water- en Rioleringsprogramma (WRP) 2025–2030, waarin voor 2026 een tariefstijging van 6% is voorzien;
- De leges voor bouw-, milieu- en omgevingsactiviteiten zijn inhoudelijk herzien en geactualiseerd om de kostendekkendheid te verbeteren, in lijn met de taakstellende opdracht genoemd in hoofdstuk 1.1 *Financieel perspectief, Ad 5 Budgettaire ruimte* van de gemeentebegroting 2026.;
- Voor legestarieven die door het Rijk zijn gemaximaliseerd, is het maximumtarief aangehouden;
- De raad heeft besloten de indexering van de tarieven voor de toeristenbelasting met één jaar vertraging door te voeren. Dit betekent dat de tarieven in 2026 met 6,7% inflatiecorrectie (indexering 2025) worden verhoogd en in 2027 met 2% (indexering 2026).

Toelichting

Waar nodig wordt hieronder per verordening een nadere toelichting gegeven op de wijzigingen in 2026 ten opzichte van 2025.

Afvalstoffenheffing

De afvalbegroting is een gesloten geheel. Dat betekent dat de afvalstoffenheffing het resultaat is van het totaal van de kosten en opbrengsten van het afvalbeleid. Ten opzichte van de verordening Afvalstoffenheffing 2025 zijn in de verordening voor 2026 enkele inhoudelijke en tarieftechische wijzigingen doorgevoerd.

	2025	2026
Vast tarief per jaar		
Basistarief	€ 153,60	€ 161,28
Variabele tarieven		
Gebruiksvergoeding restcontainer	€ 2,58 per maand	€ 2,63 per maand
- restcontainer 240 liter	€ 9,64 per aanbidding	€ 10,12 per aanbidding
- restcontainer 140 liter	€ 5,69 per aanbidding	€ 5,97 per aanbidding
- GFT 240 liter	€ 0,00 per aanbidding	€ 0,00 per aanbidding
- GFT 140 liter	€ 0,00 per aanbidding	€ 0,00 per aanbidding
- Ondergrondse restafvalcontainer	€ 1,24 per aanbidding	€ 1,30 per aanbidding

Naast kwijtschelding voor het vaste bedrag wordt maximaal € 39,00 (= 30 keer aanbidding bij ondergrondse container) voor het variabele deel kwijtgescholden. Voor de volledigheid van alle tarieven wordt naar de Afvalstoffenverordening 2026 verwezen.

Begraafrechten

De tarieven in de verordening Begraafrechten 2026 zijn ten opzichte van 2025 met 2% verhoogd. Deze indexering is toegepast op alle onderdelen van de tarieventabel. De inhoud en structuur van de verordening zijn verder ongewijzigd.

Forensenbelasting

De tarieven voor de forensenbelasting zijn ten opzichte van 2025 met 2% verhoogd, waardoor de belastingaanslag minimaal € 226,60 en maximaal € 941,30 is. De inhoud en systematiek van de verordening zijn verder ongewijzigd gebleven.

Legesverordening

Ten opzichte van de Legesverordening 2025 zijn in de verordening voor 2026 twee hoofdwijzigingen doorgevoerd:

1. Indexering van tarieven

Enkele belangrijke legestarieven zijn door het Rijk gemaximeerd, zoals de paspoort- en rijbewijstarieven. De bekendmaking van deze tarieven vindt in de regel plaats nadat de voorbereiding voor de vaststelling van de legesverordening is afgerond. Dit werd opgelost door de vaststelling van deze tarieven te delegeren naar het college, maar ook dit kost extra tijd. Beleid is dat wij de door het Rijk vastgestelde tarieven hanteren, afgerond naar beneden op een veelvoud van € 0,05. In paragraaf 2 en 3 van Hoofdstuk 1 hebben wij dat nu ook als zodanig verwoord, zodat wij dat niet langer elk jaar hoeven aan te passen.

De overige door het Rijk bepaalde (maximum)tarieven zijn onverkort overgenomen. Het was op het moment dat dit voorstel werd afgerond nog niet duidelijk of de maxima voor de tarieven van de Wet op de Kansspelen en de Verklaring Omtrent Gedrag voor 2025 nog zullen worden aangepast. Wij zullen op basis van de door u aan ons in artikel 10 van de Legesverordening gegeven bevoegdheid de tarieven in overeenstemming brengen met de vastgestelde maxima, als alsnog nieuwe maxima bekend worden gemaakt.

De overige tarieven zijn (afgerond) met 2% verhoogd.

2. Aanpassing systematiek bij omgevingsvergunningen

De Legesverordening 2026 is inhoudelijk aangepast om uitvoering te geven aan de taakstelling uit de begroting, waarin een structurele opbrengstverhoging van €200.000 is opgenomen. Deze verhoging wordt gerealiseerd door de kostendekkendheid van de leges in het fysieke domein te verbeteren: van 26% in de jaarrekening 2024 naar 48,5% in de begroting 2026. De uitwerking hiervan is vertaald in een aantal gerichte wijzigingen:

- *Herziening tarieven:* Diverse legestarieven zijn aangepast op basis van werkelijke tijdsbesteding en kostenniveaus. Zo is het tarief voor het wijzigen van een omgevingsplan verdubbeld. Ondanks deze verhoging blijft Losser regionaal gezien een van de laagst tarifierende gemeenten.
- *Casadata-normkostentabel:* Voor het bepalen van bouwkosten wordt vanaf 2026 gebruikgemaakt van Casadata, een programma met een actuele en betrouwbare database. Dit zorgt voor een eerlijke en beter onderbouwde legesberekening.
- *Staffelstructuur:* Voor bouw- en omgevingsplanactiviteiten is een staffelstructuur geïntroduceerd. Aanvragen worden ingedeeld op basis van bouwkosten, waardoor vooraf duidelijk is in welke tariefklasse een project valt. Dit vergroot de voorspelbaarheid en transparantie voor initiatiefnemers.
- *Milieubelastende activiteiten:* Voor deze categorie zijn nieuwe leges opgenomen, gebaseerd op de inzet van de Omgevingsdienst Twente (ODT). De ODT heeft hiervoor een standaard aangeleverd die is verwerkt in de verordening.
- *Interbestuurlijke verrekening:* In lijn met het provinciale beleid is een bepaling opgenomen die het mogelijk maakt om kosten voor provinciale advisering bij vergunningsprocedures door te belasten aan de initiatiefnemer, mits de aanvraag via de gemeente verloopt.
- *Aanscherping teruggaafregeling:* De voorwaarden voor teruggaaf van leges bij intrekking, weigering of buiten behandeling laten van aanvragen zijn aangescherpt. Dit sluit aan bij het uitgangspunt dat deze procedures qua inzet vergelijkbaar zijn met reguliere aanvragen.

Deze wijzigingen dragen bij aan een meer kostendekkende, transparante en uitvoerbare legesstructuur, passend bij de financiële kaders en beleidsdoelstellingen zoals opgenomen in de gemeentebegroting 2026.

Marktgeld

De tarieven in de verordening zijn met 2% geïndexeerd.

Onroerendezaakbelastingen (OZB)

De OZB-tarieven zijn afhankelijk van de WOZ-waarden. De WOZ-waarden worden jaarlijks vastgesteld. In 2026 geldt als waardepeildatum 1-1-2025.

Aangezien de waarden van alle onroerende zaken jaarlijks worden vastgesteld, treden per definitie elk jaar verschuivingen (bijvoorbeeld tussen eigenaren van

vrijstaande woningen en rijenwoningen en tussen winkels en kantoren) in belastingdruk op.

Uitgangspunt bij de tariefstelling na een herwaardering is altijd de gewenste opbrengst geweest, waarbij de invloed van de waardeontwikkeling zo goed mogelijk is geschat. Gemiddeld worden de waarden van woningen hoger (11,6%) vastgesteld dan in 2025 en bij de niet-woningen is de stijging 3,9%.

De OZB-opbrengst voor 2026 is berekend op basis van de geraamde opbrengst 2026 inclusief 2% inflatiecorrectie. Rekening houdend met de geprognoseerde waarden van woningen per 1 januari 2026, dalen de OZB-tarieven in 2026 ten opzichte van 2025. Wij stellen dan de tarieven als volgt vast te stellen (tussen haakjes zijn de percentages voor 2025 vermeld):

<u>Zakelijk recht woningen</u>	<u>zakelijk recht niet-woning</u>	<u>gebruik niet-woning</u>
0,1058% (0,1171%) (0,2088%)	0,2806% (0,2910%)	0,2054%

Rioolheffing

De basis voor de ontwikkeling van het tarief rioolheffing ligt in het Water- en Rioleringsprogramma (WRP) 2025–2030, waarin voor 2026 een tariefstijging van 6% is voorzien. Dit programma vormt de financiële en inhoudelijke basis voor de uitvoering van de gemeentelijke watertaken en de investeringen in onderhoud, renovatie en klimaatbestendige maatregelen.

Op basis van dit WRP stijgt het tarief van het eigenarendeel voor het jaar 2026 met 6% naar € 387,84. Ook het tarief van het gebruikersdeel voor afvoerders boven de 500 m3 stijgt met dit percentage.

Toeristenbelasting

De inflatiecorrectie wordt vanaf 2012 bij de toeristenbelasting telkens met een jaar vertraging doorgevoerd om verblijfaanbieders de gelegenheid te bieden de tariefsaanpassing in de kostprijsberekening en in de mailingen mee te nemen. Ook voor 2026 en volgende jaren worden de voor 2025 vastgestelde tarieven elk jaar op de tot nu toe gebruikelijke wijze geïndexeerd, maar leiden pas tot aanpassing van de tarieven in de verordening als de tarieven rekenkundig afgerond € 0,05 stijgen. In 2026 wordt het tarief per persoon per overnachting in een hotel, bed & breakfast en/of conferentieoord € 2,20 en wordt het tarief voor de overige overnachtingen € 1,55 per persoon per overnachting.

In 2027 wordt het tarief voor hotelovernachtingen e.d. verhoogd naar € 2,25 en wordt het tarief voor andere overnachtingen dan in een hotel, bed & breakfast en/of conferentieoord € 1,60 per persoon, per overnachting.

Tegemoetkoming onvermijdbaar medisch afval

GBTwente voert namens gemeente Losser een regeling uit waarbij inwoners een tegemoetkoming kunnen aanvragen voor kosten van afvalstoffenheffing door medisch afval. Hiervoor worden persoonsgegevens verwerkt. Momenteel gebeurt dit zonder wettelijke grondslag, wat in strijd is met de AVG (volgens een DPIA).

Om het proces rechtmatig te maken, moet de gemeenteraad een verordening vaststellen op basis van artikel 149 Gemeentewet. Deze verordening moet:

- een algemene regeling bevatten voor inwoners die aan voorwaarden voldoen;
- onderdeel zijn van het sociale beleid;
- voldoen aan AVG-artikel 9 lid 2 sub g door te specificeren:
 - welke gegevens worden verwerkt en waarom;
 - wie toegang heeft;
 - welke beveiligingsmaatregelen gelden.

Het college stelt nadere regels vast over aanvraagvoorwaarden, berekening en uitbetaling van de tegemoetkoming.

Kwijtscheldingsregeling

Gelijktijdig met de actualisatie van de belastingverordeningen is ook de kwijtscheldings-regeling vastgesteld.

In de Kwijtscheldingsregeling 2026 is, naast de jaarlijkse actualisatie van het maximale bedrag voor het variabele deel afvalstoffenheffing (van €37,00 naar €39,00), inhoudelijk niets gewijzigd ten opzichte van de regeling van 2025. De voorwaarden, uitsluitingen en berekeningssystematiek zijn volledig gelijk gebleven.

Overzicht Tarieven

Onderstaand een overzicht van de tarieven voor 2025 en 2026.

	Tarief in 2025	Tarief in 2026
<i>Onroerendezaakbelastingen:</i>		
<u>Woningen</u>		
eigenaar	0,1171 %	0,1058 %
totaal	0,1171 %	0,1058 %
<u>Niet-woningen</u>		
eigenaar	0,2910 %	0,2806 %
gebruiker	0,2088 %	0,2054 %
totaal	0,4998 %	0,4860 %
<i>Afvalstoffenheffing:</i>		
basisbedrag	153,60	161,28
140 liter gft per aanbidding	0,00	0,00
240 liter gft per aanbidding	0,00	0,00
140 liter restafval per aanbidding	5,69	5,97
240 liter restafval per aanbidding	9,64	10,12
Blokcontainer per aanbidding	1,24	1,30
<i>Rioolheffing:</i>		
vast bedrag van de eigenaar	365,88	387,84
<i>Toeristenbelasting:</i>		
per persoon per overnachting in volgende accommodatie:		
hotel, bed & breakfast, conferentieoord	2,05	2,20
overigen	1,45	1,55
<i>Forensenbelasting:</i>		
Waarde lager dan € 20.000	222,10	226,60
Waarde tussen € 20.000 en € 40.000	304,80	310,90
Waarde tussen € 40.000 en € 80.000	405,40	413,50
Waarde € 80.000 en meer	922,80	941,30

Kanttekeningen

N.v.t.

Financiële dekking van het voorstel

De te heffen en invorderen belastingen dienen ter mede dekking van de Gemeentebegroting 2026 van Losser.

Participatie

Er is geen burgerparticipatie ingezet, omdat belastingheffing en -invordering een meer technisch bestuurlijk onderwerp is, dat geen directe invloed heeft op de leefomgeving van inwoners.

Vervolg

Na vaststelling van de verordeningen worden de besluiten op de wettelijk voorgeschreven wijze gepubliceerd.

Bijlagen

- De belastingverordeningen voor de heffing en invordering van de volgende belastingen:
 - a) Afvalstoffenheffing 2026
 - b) Begraafrechten 2026
 - c) Forensenbelasting 2026
 - d) Leges (incl. tarieventabel) 2026
 - e) Marktgelden 2026
 - f) Onroerendezaakbelastingen 2026
 - g) Rioolheffing 2026
 - h) Toeristenbelasting 2026
 - i) Verordening tegemoetkoming onvermijdbaar medisch afval 2026
 - Kwijtscheldingsregeling 2026
-

Het college van burgemeester en wethouders van Losser; 4 november 2025

secretaris,

burgemeester,

A. Oortgiesen

J.B. Diepemaat