

Raadsvoorstel

Onderwerp	Financiële verordening 2025		
Portefeuillehouder	M. Oosterbroek		
Team	Bedrijfsbureau	Datum	23 september 2025
Agendapunt (invulling door Griffie)		Zaaknummer	25Z02102
		Documentnummer	25.0020312

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. De Financiële verordening gemeente Losser 2025 vast te stellen.

Inleiding

In 2023 is de Financiële Verordening geactualiseerd naar aanleiding van gewijzigde wet- en regelgeving – met name de introductie van de rechtmatigheidsverantwoording door het college – en aanbevelingen vanuit de commissie BBV. De voorliggende wijziging van de Financiële Verordening 2025 vloeit voort uit de geactualiseerde Kadernota Rechtmatigheid 2024 van de commissie BBV en uit wijzigingen in het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado). Daarnaast zijn praktijkervaringen binnen de gemeente Losser aanleiding geweest voor enkele verduidelijkingen en correcties. De aanpassingen zijn gericht op het vereenvoudigen van de verantwoording rondom investeringen, het expliciteren van definities van rechtmatigheid en het verbeteren van de informatievoorziening richting de raad. Ook zijn overbodige toelichtingen en bepalingen geschrapt om de verordening compacter en duidelijker te maken.

Deze wijzigingen dragen bij aan een transparanter en beter toepasbaar financieel kader, waarin het college voldoende handelingsruimte heeft en de raad haar kaderstellende en controlerende rol goed kan blijven vervullen.

Beoogd effect

Beschikken over een actuele Financiële verordening.

Argumenten

1.1 Actualisatie op basis van BBV en Bado.

De wijzigingen in de Financiële Verordening 2025 zijn noodzakelijk om te blijven voldoen aan actuele wet- en regelgeving, waaronder de Kadernota Rechtmatigheid 2024 en het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado). Het betreft met name de bepalingen rondom de rechtmatigheidsverantwoording: de verduidelijking van het begrotingscriterium en de aanpassing van de verantwoordingsgrens (dotaties aan reserves worden voortaan uitgesloten). Daarnaast is vastgelegd wanneer afwijkingen als tijdig gemeld worden beschouwd, bijvoorbeeld via informatiebrieven, tussentijdse rapportages of de jaarstukken. Dit versterkt de transparantie en rechtmatigheid van het begrotingsproces.

1.2. Correcte toepassing van investeringsverantwoording.

De verantwoording van investeringskredieten vindt plaats via de jaarrekening en niet via de begroting of begrotingswijzigingen. Deze werkwijze sluit aan bij de systematiek zoals bedoeld in het BBV en draagt bij aan een heldere en consistente verantwoording richting de raad. Door dit

expliciet te verankeren in de verordening wordt de lijn tussen planning en verantwoording duidelijker.

1.3 Schrappen van overbodige bepalingen

Bepalingen die geen aanvullende waarde bieden – zoals onderdelen c en d van artikel 25 – zijn vervallen. Onderdeel b biedt voldoende borging voor het opnemen van relevante onrechtmatigheden in de paragraaf Bedrijfsvoering. Daarnaast zijn diverse toelichtingen geactualiseerd om beter aan te laten aansluiten op de gewijzigde bepalingen in de verordening.

Toelichting:

Hieronder zijn alle wijzigingen weergegeven door middel van ‘was/wordt’ overzicht. In deze tabel zijn de wijzigingen ten opzichte van de Financiële Verordening 2023 gemarkeerd in geel. De teksten tussen vierkante haken [] bevatten toelichtingen op de wijzigingen en maken geen onderdeel uit van de verordeningstekst.

Was (2023)	Wordt (2025)
Artikel 3, lid 1, onderdeel a	
van de nieuwe investeringen per investering het benodigde investeringskrediet weergegeven en wordt van de lopende investeringen het geautoriseerde investeringskrediet en de raming van de uitputting van het investeringskrediet in het lopende boekjaar weergegeven;	van de nieuwe investeringen per investering het benodigde investeringskrediet weergegeven;
Artikel 6, lid 2, onderdeel c	
het totale saldo van de baten en lasten, volgend uit de onderdelen a, b en c;	het totale saldo van de baten en lasten, volgend uit de onderdelen a en b
Artikel 6, lid 2, onderdeel e	
het resultaat, volgend uit de onderdelen d en e.	het resultaat, volgend uit de onderdelen c en d.
Artikel 10, lid 2	
In de rechtmatigheidsverantwoording bij de rekening rapporteert het college aan de raad over afwijkingen met een verantwoordingsgrens van 2% van de totale lasten van de gemeente, inclusief de dotaties aan de reserves.	In de rechtmatigheidsverantwoording bij de rekening rapporteert het college aan de raad over afwijkingen met een verantwoordingsgrens van 2% van de totale lasten van de gemeente, exclusief de dotaties aan de reserves.
Artikel 12, lid 4	
Uitgangspunt is dat iedere afwijking van de begroting als onrechtmatig wordt beschouwd. Afwijkingen worden als acceptabel aangemerkt in de volgende situaties: a. Er is sprake van een overschrijding waarbij direct gerelateerde inkomsten de overschrijding compenseren; b. Er is sprake van een overschrijding op een open-einde regeling;	Lastenoverschrijdingen zijn in beginsel onrechtmatig. De overschrijdingen worden als acceptabel aangemerkt in de volgende situaties: a. Er is sprake van een overschrijding waarbij direct gerelateerde inkomsten de overschrijding compenseren; b. Er is sprake van een overschrijding op een open-einde regeling;

c. De overschrijding is geautoriseerd door middel van de vaststelling van een tussentijdse rapportage	c. De overschrijding is geautoriseerd door middel van de vaststelling van een tussentijdse rapportage; d. De overschrijding past binnen het door de raad vastgestelde beleid.
	Artikel 12, lid 5
	[Nieuw] Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten en baten zijn niet per definitie onrechtmatig. Zij worden als rechtmatig beschouwd, mits de raad hierover tijdig is geïnformeerd of indien de afwijking tijdig heeft geleid tot een begrotingswijziging. De afwijkingen worden beschouwd als tijdig gemeld wanneer de raad hierover door het college is geïnformeerd via een informatiebrief, tussentijdse rapportages, dan wel uiterlijk in de jaarstukken.
Artikel 12, lid 5	Artikel 12, lid 6
Artikel 25, onderdeel c, d [vervallen]	
	[Onderdeel b van Artikel 25 biedt voldoende borging voor het opnemen van relevante onrechtmatigheden in de paragraaf Bedrijfsvoering. De onderdelen c en d bevatten geen aanvullende bepalingen ten opzichte van wat al in onderdeel b is geregeld, en zijn daarom overbodig. Door deze onderdelen te schrappen, wordt de verordening compacter en blijft de focus liggen op de kern van de rechtmatigheidsverantwoording]
Toelichting, onderdeel "Nieuwe ontwikkeling: rechtmatigheidsverantwoording door burgemeester en wethouders"	
[vervallen]	[De rechtmatigheidsverantwoording was een nieuwe ontwikkeling in de Financiële verordening 2023. Deze toelichting is dan ook overbodig]
Toelichting, Artikel 12	
<i>Tweede lid</i> De baten en lasten moeten zich bewegen binnen de door de raad goedgekeurde en vastgestelde budgetplafonds. Indien er een overschrijding plaatsvindt is er in principe sprake van een	<i>Tweede t/m vijfde lid</i> De baten en lasten moeten zich bewegen binnen de door de raad goedgekeurde en vastgestelde budgetplafonds. In het tweede t/m vijfde lid wordt geregeld hoe om te gaan met begrotingsonrechtmatigheden.

begrotingsonrechtmatigheid. Dat is geregeld in het tweede lid.	
Toelichting Artikel 25	
- Het college informeert in de paragraaf Bedrijfsvoering een toelichting op alle afwijkingen die in de rechtmatigheidsverantwoording zijn opgenomen en eventueel welke maatregelen worden genomen om deze afwijkingen in de toekomst te voorkomen	- Het college informeert in de paragraaf Bedrijfsvoering een toelichting op alle afwijkingen boven verantwoordingsgrens die in de rechtmatigheidsverantwoording zijn opgenomen en eventueel welke maatregelen worden genomen om deze afwijkingen in de toekomst te voorkomen

Kanttekeningen

N.v.t.

Financiële dekking van het voorstel

N.v.t.

Participatie

Het betreft financiële spelregels over beleid en beheer. Dit leent zich niet voor inwonersparticipatie.

Vervolg

N.v.t.

Bijlagen

25.0020310	Financiële verordening, artikel 212 Gemeentewet
------------	---

Het college van burgemeester en wethouders van Losser; 23 september 2025

secretaris,

A. Oortgiesen

burgemeester,

J.B. Diepemaat