

Raadsvoorstel

Onderwerp	garantstelling clubaccommodatie SV Losser		
Portefeuillehouder	M. Lahdo		
Team	Bedrijfsbureau	Datum	10 juni 2025
Agendapunt (invulling door Griffie)		Zaaknummer	25Z00885
		Documentnummer	25.0012008

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. In te stemmen met het verlenen van een garantie aan SV Losser van €700.000.
-

Inleiding

De voetbalverenigingen KVV Losser en AJC '96 zijn in 2022 gefuseerd tot SV Losser. Deze vereniging wenst een nieuw duurzaam clubgebouw te realiseren centraal op het sportpark. Voor het nieuwe clubgebouw is een schetsontwerp opgesteld. Het clubgebouw is gesitueerd op de locatie van veld 2. De investering bedraagt €4.676.500 inclusief btw. De vereniging wil voor een bedrag van €1.750.000 een lening aangaan en heeft bij Stichting Waarborgfonds Sport (SWS) een aanvraag ingediend om in aanmerking te komen voor een borgstelling. Deze borgstelling biedt de kredietverstrekker de zekerheid van betaling van de aflossing die de vereniging verschuldigd is in verband met de nieuw aan te trekken lening. SWS geeft in bijgevoegde toekenningsbrief aan garant te willen staan voor maximaal €350.000 (20 jaar, jaarlijks aflopend met €17.500). Hiervoor gelden wel een (groot) aantal opschortende voorwaarden. SV Losser vraagt de gemeente ook garant te staan.

Beoogd effect

Met het verstrekken van een gemeentegarantie wordt het SV Losser mogelijk gemaakt een lening aan te gaan voor de realisatie van de nieuwe clubaccommodatie en de herinrichting van het sportpark.

Argumenten

1.1 Hiermee leveren we een positieve bijdrage aan het realiseren van kwalitatief goede sportaccommodaties.

Als gemeente willen we de sportdeelname van de inwoners op peil houden, het verenigingsleven in stand houden en de maatschappelijke waarde van sport optimaal benutten. Met een gemeentegarantie leveren we een positieve bijdrage aan het realiseren van kwalitatief goede sportaccommodaties en daarmee het welbevinden van onze inwoners. Met het verlenen van een gemeentegarantie vervult de gemeente een voorwaardenschepende rol. Hiermee dient de gemeente het publieke belang. Dit is een voorwaarde voor het verstrekken van een gemeentegarantie.

De gemeente heeft in het verleden alle sportparken gerealiseerd. Vanaf het begin hebben verenigingen zelf ook geïnvesteerd in kantines, kleedkamers en kunstgrasvelden (alle in eigendom van vereniging/beheerstichting). Veelal met een gemeentelijke bijdrage. In de afgelopen jaren heeft de gemeente de sportvelden van Sportclub Overdinkel gerenoveerd en een bijdrage geleverd voor diverse sportaccommodaties (kunstgrasveld Hockey Club Losser, clubgebouw Stichting MAN, klimpark Dinkel Survival Runners). Verschillende sportverenigingen hebben ook geïnvesteerd in

duurzaamheid (zonnepanelen, ledverlichting, warmtepompen) mede dankzij een bijdrage via het Energiefonds Losser (subsidie in de vorm van een lening).

1.2 Hiermee wordt bijgedragen aan de realisatie van het omnipark Losser.

Met een gemeentegarantie wordt een stimulans gegeven aan het multifunctioneel gebruik van het sportpark. Het sportpark wordt hierdoor meer gebruikt buiten de reguliere trainingen van SV Losser welke overwegend plaatsvinden op doordeweekse avonden. Het sportpark is openbaar toegankelijk en kan dus ook door niet-leden gebruikt worden. Eind 2024 zijn nieuwe voorzieningen (beachveld, beweegtuin) gerealiseerd. Bovendien werkt SV Losser niet alleen al jarenlang samen met de kinderopvang, maar ook met Stichting Aveleijn (dagopvang) en Stichting Fundament (jeugdhonk en FC Noaber/inwoners met grote afstand tot arbeidsmarkt). Deze doelgroepen profiteren dus van alle voorzieningen op het sportpark.

In het huidige coalitieakkoord is aangegeven dat ons college samenwerking tussen verenigingen als een gewenste ontwikkeling ziet. Hierbij wordt het omnipark specifiek genoemd: 'De gemeente ondersteunt initiatieven van verenigingen die actief bezig zijn met hun toekomst en rol binnen de samenleving. Een voorbeeld hiervan zou kunnen zijn fusie club SV Losser of het sport-, beweeg-, en ontmoetingspark in Losser.'

1.3 Het college is bevoegd tot het verlenen van garanties, de raad moet instemmen.

Op grond van artikel 160 lid 1 sub e van de Gemeentewet is het college bevoegd privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten. Daaronder vallen ook garantstellingen. In het door uw gemeenteraad vastgestelde Treasurystatuut is echter aangegeven dat het college eerst instemming van de raad vraagt voordat er een definitieve garantstelling wordt verleend. Er wordt dus ook een afweging van uw raad gevraagd.

Kanttekeningen

1.1 Het verzoek om garant te staan past niet binnen het tot op heden gevoerde gemeentelijke beleid.

In de afgelopen jaren is geen garantie verleend aan verenigingen. Op grond hiervan kan geconcludeerd worden dat op basis van huidig beleid onze gemeente geen garantie verleent. Gemeenten kunnen uitsluitend leningen aangaan, middelen uitzetten en garanties verlenen voor de uitoefening van de publieke taak. Het is de gemeenteraad die in belangrijke mate het kader van de publieke taak bepaalt. De gemeentebegroting en de begrotingswijzigingen bepalen daarbij het budgettaire kader voor de uitoefening van de publieke taak.

Op 9 juli 2024 heeft u de motie *Onderzoek deelname waarborgfonds sport* aangenomen. Hierin is ons college opgedragen te onderzoeken of samenwerking van de gemeente Losser met het waarborgfonds sport een bijdrage kan leveren aan kwalitatief goede sportaccommodaties. Tevens is hierin verzocht onderzoek te doen naar de financiële consequenties hiervan. In de raadsinformatiebrief van 12 november 2024 (zie bijlage) heeft ons college hierop een reactie gegeven. Hierin is tevens aangegeven dat we met SV Losser en SWS in overleg zijn over een garantie vanuit de gemeente.

1.2 SWS stelt diverse voorwaarden bij een borgstelling.

SWS heeft aan de borgstelling 15 opschortende voorwaarden verbonden. Hieraan moet voldaan worden voordat de borgstelling definitief wordt verstrekt. Het is aan de vereniging om dit traject verder in gang te zetten. Belangrijk hierbij is de rol van de gemeente ten aanzien van de subsidiebijdrage en de benodigde garantie. In de bijgevoegde toekenningsbrief wordt gesproken over een passende borgstelling.

1.3 De gemeente loopt een financieel risico.

De gemeente loopt een financieel risico op het moment dat SV Losser niet meer kan voldoen aan de betalingsverplichting. Het is belangrijk om het gemeentelijk vermogen te beschermen tegen financiële risico's. Dit risico kunnen we beperken door gedurende de looptijd van de garantstelling

dit te volgen. Jaarlijks wordt door SWS een controlerapport opgesteld waarvoor de balans, een winst- en verliesrekening en een begroting worden beoordeeld. Het controlerapport wordt ook ter beschikking gesteld aan de gemeente. Juist vanwege deze intensieve controle kunnen ongunstige exploitatietendensen tijdig worden gesignaleerd, zodat passende maatregelen kunnen worden genomen. Uiteraard neemt het risicoprofiel in de loop van de 20 jaar af met de aflossingen op de lening door SV Losser.

Het is niet verplicht een financiële dekking te realiseren voor het verlenen van garantstellingen. Het risico dat de gemeente loopt op een aanspraak op de verleende garantstelling is dermate laag (<1%) dat hiervoor geen reserve gevormd hoeft te worden. Jaarlijks nemen we de verleende garantstelling op in de risicoparagraaf van de begroting en de jaarrekening.

SWS heeft de vermogenspositie inclusief de reserves en voorzieningen als uitstekend beoordeeld. Na de fusie is de liquiditeitspositie aanzienlijk toegenomen. Afgaande op de begrote kasstroom voor 2024/2025 en 2025/2026 zal deze verder toenemen. De vereniging beschikt daarmee over voldoende liquiditeiten voor de eigen inbreng. In de afgelopen jaren is er gereserveerd ten behoeve van de investering in de nieuwe clubaccommodatie. De vereniging verwacht als gevolg van de nieuwbouw een aanzienlijke besparing op energielasten te realiseren.

1.4 De huidige huur- en onderhoudsovereenkomst loopt in 2026 af.

De gemeente is eigenaar van de ondergrond van sportpark Brilmansdennen. Het huidige sportpark is verhuurd aan twee beheerstichtingen. De huidige huurovereenkomst is aangegaan voor de duur van 15 jaar en eindigt op 31 augustus 2026. Voor dezelfde periode is de gemeente een onderhoudsovereenkomst aangegaan met beide stichtingen. Voor het onderhoud van de sportvelden en de omliggende groenstroken verstrekt de gemeente jaarlijks een exploitatiebijdrage. SWS stelt als voorwaarde dat de gebruiksrechten van de ondergrond voldoende zijn gewaarborgd gedurende de looptijd van de financiering. Dit betekent dat de huidige huur- en onderhoudsovereenkomst moeten worden verlengd.

1.5 Precedentwerking.

Op het moment dat we SV Losser een gemeentegarantie verlenen, kan dit tot gevolg hebben dat er precedentwerking ontstaat bij toekomstige vergelijkbare verzoeken. Om precedentwerking tegen te gaan, wordt beleid voorbereid hoe we in de toekomst omgaan met garantstellingen. Totdat een nieuw beleidskader vastgesteld is, zal de afweging per aanvraag op casusniveau moeten plaatsvinden. Daarbij vormt de toetsing door SWS het voorportaal. In principe beoordeelt SWS daarbij de gehele som van de financiering en niet alleen het deel waarvoor SWS garant staat.

Financiële dekking van het voorstel

Gemeentegarantie

Voorstel is een gemeentegarantie te verlenen van €700.000. Een gemeentegarantie heeft geen directe financiële consequenties. Wel indirecte, omdat het totaal van de gemeentegaranties wordt meegenomen in de risicoparagraaf.

Voor de realisatie van de nieuwe clubaccommodatie heeft SV Losser een lening nodig. Hierbij gaat SV Losser uit van een lening van €1.750.000 (betreft 31% van de totale investering). Hiervan staat SWS garant voor €350.000 bij een lening met een looptijd van 20 jaar. SWS is bereid te kijken naar de mogelijkheid SV Losser twee garantstellingen te verlenen.

Overigens is SWS uitgegaan van een rente van 5%, terwijl de vereniging waarschijnlijk tegen een lagere rente (circa 4%) kan lenen. Daarnaast verwacht de vereniging als gevolg van de nieuwbouw een aanzienlijke besparing op energielasten te realiseren.

Participatie

We zijn door het verenigingsbestuur op verschillende momenten geïnformeerd over het plan voor een nieuw clubgebouw en de daarvoor benodigde herinrichting van het sportpark.

Vervolg

Na instemming van uw raad neemt het college een definitief besluit over de garantstelling. SV Losser en SWS worden geïnformeerd over de instemming van de raad en het definitieve besluit van het college.

Bijlagen

- Rapport Borgstelling Stichting Waarborgfonds Sport
 - Toekenningsbrief Stichting Waarborgfonds Sport
-

Het college van burgemeester en wethouders van Losser; 10 juni 2025

loco-secretaris,

F. Herik

burgemeester,

J.B. Diepemaat