



Voorstel aan het college van burgemeester en wethouders

Team	Team Plannen, vergunnen en handhaven	Datum:	15 december 2025
Opsteller		Zaaknummer:	25Z00648
		Documentnummer:	25.0027633
Mee geadviseerd door	• Team plannen, vergunnen en handhaving • Team beheer fysieke ruimte • Team veiligheid • Team communicatie • Kernteam vluchtelingen		
Onderwerp	Het verlengen van de tijdelijke opvang van vluchtelingen voor de duur van nogmaals één (1) jaar, in hotel Dinkeloord aan de Denekamperstraat 48 in Beuningen		
Openbaar	Ja		

Portefeuillehouder	M. Lahdo

Collegevergadering: 23-12-2025

Conceptbesluit

De gemeenteraad voor te stellen om:

1. Positief advies uit te brengen op de aanvraag omgevingsvergunning voor het verlengen van de opvangtermijn voor de duur van nogmaals maximaal één (1) jaar

Samenvatting

Het COA (Centraal Orgaan opvang asielzoekers) heeft een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het verlengen van het tijdelijke gebruik voor de opvang van asielzoekers. Het gaat om het opvangen van vluchtelingen voor de duur van nogmaals één (1) jaar in het hotel Dinkeloord aan de Denekamperstraat 48 in Beuningen (gemeente Losser).

In 2024 is een omgevingsvergunning verleend voor het tijdelijk opvangen van vluchtelingen in Hotel Dinkeloord. Het uitgangspunt was toen dat hotel Dinkeloord maximaal één (1) jaar huisvesting zou bieden aan de tijdelijke opvang van asielzoekers. Door de verleende vergunning in 2025 en door deze verlenging zal er in totaal drie (3) jaar huisvesting van asielzoekers plaatsvinden.

De gemeente is aan het zoeken naar een geschikte structurele locatie voor het opvangen van asielzoekers. De bedoeling van het verlenen van deze omgevingsvergunning is om de tijd te overbruggen tot een geschikte structurele locatie is gevonden voor het opvangen van asielzoekers. Als de structurele opvanglocatie binnen deze vergunningstermijn open kan, kan de tijdelijke opvanglocatie eerder sluiten.

De aanvraag omgevingsvergunning is noodzakelijk omdat het beoogde gebruik in strijd is met het omgevingsplan. Uit de onderbouwing blijkt dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locatie (ETFAL).



Omdat de aanvraag gaat over de opvang van vluchtelingen dient de gemeenteraad om advies gevraagd te worden. Vervolgens besluit het college met inachtneming van het advies van de gemeenteraad op de aanvraag. Het advies van de gemeenteraad is bindend.

B&W besluit dd. 06-01-2026
Akkoord met advies

Inleiding

Het COA heeft een aanvraag omgevingsvergunning ingediend om de tijdelijke opvanglocatie voor vluchtelingen aan de Denekamperstraat 48 te Beuningen te verlengen. Het gaat om het verlengen van de ingebruikname van het bestaande hotel voor een periode van nogmaals één (1) jaar. De totale opvangtermijn zal dan 3 jaar bedragen. De aanvraag voorziet in de huisvesting voor maximaal 94 vluchtelingen.

De eerste vergunning voor het verlenen van de tijdelijk opvang is verleend op 29 mei 2024 en de opvangtermijn ging in op 30 mei 2024. De tweede vergunning zag toe op een verlenging van de opvangtermijn tot 30 mei 2025. Deze vergunning ziet toe op een laatste verlening, die duurt tot 30 mei 2027.

De bedoeling van het verlenen van deze omgevingsvergunning is om de tijd te overbruggen tot een geschikte structurele locatie is gevonden voor het opvangen van asielzoekers. Omdat er nog geen nieuwe locatie is gevonden, is een verlenging van de huisvestingstermijn nodig. Hiervoor is een omgevingsvergunning aangevraagd. Als de structurele opvanglocatie binnen deze vergunningstermijn open kan, kan de tijdelijke opvanglocatie eerder sluiten.

De voorgenomen tijdelijke opvanglocatie in het hotel past niet binnen het geldende omgevingsplan. Er is sprake van een horecafunctie en binnen de daarbij behorende planregeling is tijdelijke huisvesting van vluchtelingen niet toegestaan. Wel bestaat de mogelijkheid om met toepassing van de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) de opvang alsnog planologisch toe te staan. Hiervoor is een ruimtelijke motivering noodzakelijk, om aan te tonen dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Het college heeft op 25 maart 2025 besloten medewerking te verlenen aan de tijdelijke opvang voor een duur van maximaal twee jaar. Dit besluit blijft inhoudelijk het kader vormen voor de opvang.

Door het bindend adviesrecht van de raad kon de omgevingsvergunning echter slechts voor één jaar worden verleend. De raad heeft destijds bindend geadviseerd in te stemmen met een opvangtermijn van één jaar, met daarbij de kanttekening dat na evaluatie een aanvullende periode van één jaar mogelijk kan worden toegestaan.

Omdat de vergunning nu voor één jaar is verleend, moet de raad opnieuw in stelling worden gebracht om een nieuw bindend advies uit te brengen voor de verlenging van de opvangtermijn. Het collegebesluit van 25 maart 2025 kan daarbij inhoudelijk worden gebruikt, maar procedureel is opnieuw een bindend advies van de raad vereist.

In dit voorstel wordt het college verzocht de raad in positie te brengen om opnieuw een bindend, positief advies te kunnen geven voor de tweede verlengingstermijn.

**Beoogd effect**

Een bijdrage leveren aan de maatschappelijke behoefte om vluchtelingen tijdelijk op te vangen, op een wijze die past binnen de mogelijkheden van de Omgevingswet.

Argumenten

Voor de inhoudelijke argumenten verwijzen wij naar het eerder genomen collegebesluit van 25 maart 2025 (documentnummer 25.0005748). In dit besluit heeft het college ingestemd met het bieden van opvang voor een maximale duur van twee jaar.

1.1. *De raad voor te stellen bindend advies te geven voor de verlenging van de opvangtermijn met maximaal één jaar*

Het college heeft in het collegebesluit van 25 maart 2025 ingestemd met het bieden van opvang voor een maximale duur van twee jaar. Dit vormt nog steeds het inhoudelijke uitgangspunt van het college.

De omgevingsvergunning is destijds echter slechts voor één jaar verleend, omdat de gemeenteraad op grond van zijn bindend adviesrecht bindend had geadviseerd voor een maximale termijn van één jaar. Hierdoor kon de vergunning juridisch niet voor een langere periode worden afgegeven.

Voor een verlenging met het resterende jaar tot de door het college beoogde totale duur van twee jaar moet de raad daarom opnieuw in stelling worden gebracht om een nieuw bindend advies uit te brengen.

1.2. *Het participatietraject met omwonenden zetten we actief voort*

We bieden inmiddels al bijna twee jaar tijdelijke huisvesting op deze locatie. Voor deze verlenging hebben we een actieve en brede evaluatie uitgevoerd van het afgelopen jaar. Daarbij hebben we gekeken naar:

- De meldingen uit de omgeving,
- De ervaringen van politie en hulpdiensten,
- De gesprekken met omwonenden,
- En de bevindingen van onze eigen toezichthouders.

Uit deze evaluatie blijkt dat er geen overlast of dusdanige problemen zijn die een verlenging in de weg staan. Onze ervaringen laten zien dat de locatie voldoet en geen overlast veroorzaakt.

Voor de komst van de noodopvang in 2024 is een uitgebreid participatietraject doorlopen. De uitkomsten daarvan zijn meegenomen in de besluitvorming en in de inrichting en werkwijze op de locatie. Het afgelopen jaar hebben we dit participatieproces voortgezet via het omwonendenoverleg, waarin directe burens regelmatig aangeven hoe zij de opvang ervaren en suggesties doen voor verbeteringen. Dit overleg blijft ook in de komende periode actief, zodat we transparant blijven communiceren en samen werken aan een goed verloop van de opvang.

1.3. *De gemeenteraad moet advies uitbrengen over een aanvraag om omgevingsvergunning voor huisvesting van vluchtelingen*

Dit advies is bindend. Het plan voor de tijdelijke huisvesting van vluchtelingen op deze locatie is in strijd met het omgevingsplan. In dergelijke gevallen dient een aanvraag omgevingsvergunning voor advies aan de gemeenteraad te worden voorgelegd. Nadat de raad advies heeft uitgebracht kan definitief op de vergunningsaanvraag worden besloten.



Kanttekeningen

1.1. *De gemeente wijkt af van de oorspronkelijke afspraak rondom de opvang van vluchtelingen in Hotel Dinkeloord*

In 2024 is een vergunning verleend voor maximaal één (1) jaar.

In 2025 heeft de raad een positief advies gegeven over het verlengen van de vergunning met 1 jaar. Met dit voorstel vragen we opnieuw een verlenging van 1 jaar. Hiermee zal Hotel Dinkeloord dus in totaal 3 jaar ingezet worden voor vluchtelingenopvang, terwijl eerst is gezegd dat de opvang voor 1 jaar is.

Dit kan het vertrouwen in de gemeente beïnvloeden.

Tegelijkertijd blijft de vraag naar opvangplekken groot door een tekort aan geschikte locaties. De opvang in hotel Dinkeloord verloopt goed, zoals blijkt uit evaluaties. Daarom stellen we voor de opvang met een jaar te verlengen.

1.2 *De gemeenteraad kan negatief adviseren, waardoor de vergunningsaanvraag geweigerd moet worden.*

Het college is gehouden om het advies van de gemeenteraad over te nemen. Dit betekent dat in het geval van een negatief advies de aanvraag moet worden geweigerd.

Financiële dekking van het voorstel

De realisatie wordt uitgevoerd en gefinancierd door het COA.

Participatie

Nadat de aanvraag omgevingsvergunning via het Omgevingsloket bij de gemeente is ingediend, worden omwonenden hierover geïnformeerd. Voor de komst van de noodopvang is een uitgebreid participatietraject geweest. De uitkomsten hiervan zijn meegenomen bij de besluitvorming en de inrichting en werkwijze op de locatie. Ook is het afgelopen jaar het omwonendenoverleg ingericht waarbij regelmatig met de directe burens wordt gesproken over de gang van zaken op de locatie. Dit omwonendenoverleg blijft ook de komende periode actief.

Vervolg

Het besluit wordt gepubliceerd en het is mogelijk om gedurende de periode van ter inzagelegging beroep in te stellen tegen het vaststellingsbesluit bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlage(n) behorende bij dit BW-voorstel:

Datum	Corsa doc. nr.	Omschrijving	Raad
28-11-2025	ZS00065757	Verzoek 2025112701260_000pdf	Ja
28-11-2025	ZS00065753	BOPA Verlenging Noodopvang AZC Losser (eind 2025)	Ja
08-12-2025	25.0027022	Samenvatting veiligheid	Ja
18-03-2025	25.0005748	Collegevoorstel Denekamperstraat 48 Beuningen	Ja
11-12-2025	25.0027472	Persbericht - Verlenging Dinkeloord	Ja
28-11-2025	25.0006582	Raadsvoorstel Denekamperstraat 48 Beuningen	Ja
08-12-2025	25.0027017	Verlenging opvang vluchtelingen - duur nogmaals 1 jaar	Ja