

Raadsvoorstel

Onderwerp	Verlengen van de tijdelijke opvang van vluchtelingen voor de duur van nogmaals 1 jaar, in hotel Dinkeloord aan de Denekamperstraat 48 in Beuningen		
Portefeuillehouder	M. Lahdo		
Team	Plannen, vergunnen en handhaven	Datum	15 december 2025
Agendapunt (invulling door Griffie)		Zaaknummer Documentnummer	25Z00648 25.0026825

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. Het college te adviseren de omgevingsvergunning te verlenen voor het verlengen van de tijdelijke huisvesting van vluchtelingen in hotel Dinkeloord aan de Denekamperstraat 48 te Beuningen, voor de duur van nogmaals één (1) jaar, onder de volgende voorwaarden:
 - a. De vergunning mag pas in gebruik genomen worden nadat er een bestuursovereenkomst met het COA is gesloten.
 - b. De vergunning kan worden ingetrokken bij overlast die de openbare orde en veiligheid in gevaar brengt.
 - c. De vergunning kan worden ingetrokken zodra een andere structurele opvanglocatie is gevonden.

Inleiding

Het COA (Centraal Orgaan opvang asielzoekers) heeft een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het verlengen van het tijdelijke gebruik voor de opvang van asielzoekers. Het gaat om het opvangen van maximaal 94 vluchtelingen voor de duur van nogmaals één (1) jaar in het hotel Dinkeloord aan de Denekamperstraat 48 in Beuningen (gemeente Losser).

In 2024 is een omgevingsvergunning verleend voor het tijdelijk opvangen van vluchtelingen in Hotel Dinkeloord. Het uitgangspunt was toen dat hotel Dinkeloord maximaal één (1) jaar huisvesting zou bieden aan de tijdelijke opvang van asielzoekers. Door de verleende vergunning in 2025 en door deze verlenging zal er in totaal drie (3) jaar huisvesting van asielzoekers plaatsvinden.

De bedoeling van het verlenen van deze omgevingsvergunning is om de tijd te overbruggen tot een geschikte structurele locatie is gevonden voor het opvangen van asielzoekers. Omdat er nog geen nieuwe locatie is gevonden, is een verlenging van de huisvestingstermijn nodig. Hiervoor is een omgevingsvergunning aangevraagd. Deze aanvraag omgevingsvergunning gaat om een periode van nogmaals één (1) jaar. Als de structurele opvanglocatie binnen deze vergunningstermijn open kan, kan de tijdelijke opvanglocatie eerder sluiten.

De voorgenomen tijdelijke opvanglocatie in het hotel past niet binnen het geldende omgevingsplan.

Er is sprake van een horecafunctie en binnen de daarbij behorende planregeling is tijdelijke huisvesting van vluchtelingen niet toegestaan. Wel bestaat de mogelijkheid om met toepassing van de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) de opvang alsnog planologisch toe te staan. Hiervoor is een ruimtelijke motivering noodzakelijk, om aan te tonen dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

De projectlocatie bevindt zich in het noorden van de gemeente Losser en betreft Hotel Dinkeloord aan de Denekamperstraat 48 te Beuningen. Dit hotel ligt tussen Denekamp en Beuningen, aan de provinciale weg de N342 (Denekamperstraat). Het hotel is gelegen in het buitengebied van de gemeente Losser, in het kenmerkende coulisselandschap van Twente. In het landschap rondom de projectlocatie bevinden zich rivier de Dinkel, een aantal bospercelen, kleinschalige agrarische percelen en verspreid een aantal woningen.



Figuur 1: uitsnede van de projectlocatie

Beoogd effect

Een bijdrage leveren aan de maatschappelijke behoefte om vluchtelingen tijdelijk op te vangen, op een wijze die past binnen de mogelijkheden van de Omgevingswet.

Argumenten

- 1.1. *Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL)*
Er is geen sprake van een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat. De voorgenomen ontwikkeling betreft een tijdelijke ingebruikname van het hotel voor de opvang van vluchtelingen. De opvang duurt vanaf het moment van vergunningverlening nogmaals één (1) jaar. Daarna krijgt het gebouw de hotelfunctie terug.

De tijdelijke opvanglocatie veroorzaakt geen belemmeringen voor de omgeving en heeft geen negatieve effecten op de omgeving. Het hotelgebouw vervult weliswaar tijdelijk een andere functie, maar blijft in hoofdzaak nog steeds in gebruik voor overnachting voor hetzelfde aantal mensen. Er verandert in die zin feitelijk maar weinig aan de fysieke leefomgeving en ook aan het gebouw worden geen fysieke

wijzingen aangebracht. Voor een volledig overzicht van aspecten die van belang zijn of sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt verwezen naar de bijgevoegde ruimtelijke motivering.

1.2. Het aspect sociale veiligheid is als extra beoordelingskader meegenomen

De mate waarin sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties laat zich veelal beargumenteren door een toelichting te geven op de relevante milieu- en omgevingsaspecten (zoals bodem, geluid, geur, flora en fauna). Met de beoogde huisvesting van vluchtelingen is daar bovenop aandacht besteed aan sociale veiligheid voor de asielzoekers en de omwonenden.

Er is 24/7 beveiliging op de locatie aanwezig. Het COA treft verder een pakket aan maatregelen om de sociale veiligheid in de omgeving te waarborgen en heeft hierover afstemming met de gemeente. Ook vanuit het omwonendenoverleg wordt hieraan aandacht besteed. In de afgelopen periode heeft er geen overlast plaatsgevonden. Op basis hiervan concluderen we dat geen extra maatregelen nodig zijn.

1.3. In de overeenkomst worden onder andere concrete afspraken vastgelegd over de wijze waarop een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in de praktijk zal worden gewaarborgd.

In de bestuursovereenkomst wordt in overeenstemming met de aanvraag omgevingsvergunning het aantal te huisvesten vluchtelingen en de duur van de opvang vastgelegd. Daarnaast worden afspraken vastgelegd die betrekking hebben op het zorgen van passende (dag)activiteiten, het betrekken van de lokale gemeenschap en de openbare orde en veiligheid. Deze concrete afspraken zijn te beschouwen als borging van een “evenwichtige toedeling van functies aan locaties” of met andere woorden, de afspraken dragen bij aan het behouden en bewaken van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

1.4. Het participatietraject met omwonenden zetten we actief voort

We bieden inmiddels al bijna twee jaar tijdelijke huisvesting op deze locatie. Voor deze verlenging hebben we een actieve en brede evaluatie uitgevoerd van het afgelopen jaar. Daarbij hebben we gekeken naar:

- De meldingen uit de omgeving,
- De ervaringen van politie en hulpdiensten,
- De gesprekken met omwonenden,
- En de bevindingen van onze eigen toezichthouders.

Uit deze evaluatie blijkt dat er geen overlast of dusdanige problemen zijn die een verlenging in de weg staan. Onze ervaringen laten zien dat de locatie voldoet en geen overlast veroorzaakt.

Voor de komst van de noodopvang in 2024 is een uitgebreid participatietraject doorlopen. De uitkomsten daarvan zijn meegenomen in de besluitvorming en in de inrichting en werkwijze op de locatie. Het afgelopen jaar hebben we dit participatieproces voortgezet via het omwonendenoverleg, waarin directe burens regelmatig aangeven hoe zij de opvang ervaren en suggesties doen voor verbeteringen. Dit overleg blijft ook in de komende periode actief, zodat we transparant blijven communiceren en samen werken aan een goed verloop van de opvang.

1.5. *Met deze tijdelijke opvang voldoen we gedeeltelijk aan onze taak in het kader van de Spreidingswet*

In het kader van de Spreidingswet moeten we structurele opvang bieden aan 120 asielzoekers, waarvan maximaal 94 op deze locatie. Hier voldoen we nog niet aan. Tijdelijke opvang die voortgezet wordt tot in ieder geval 1 februari 2026 telt ook mee voor de taakstelling van de spreidingswet. Met deze tijdelijke opvang zetten we een stap richting het behalen van onze taakstelling. Ondertussen werken we door aan het realiseren van structurele opvang voor 120 mensen.

1.6. *De gemeenteraad moet advies uitbrengen over een aanvraag om omgevingsvergunning voor huisvesting van vluchtelingen*

Dit advies is bindend. Het plan voor de tijdelijke huisvesting van vluchtelingen op deze locatie is in strijd met het omgevingsplan. In dergelijke gevallen dient een aanvraag omgevingsvergunning voor advies aan de gemeenteraad te worden voorgelegd. Nadat de raad advies heeft uitgebracht, kan definitief op de vergunningsaanvraag worden besloten.

Kanttekeningen

1.1. *De gemeente kijkt af van de oorspronkelijke afspraak rondom de opvang van vluchtelingen in Hotel Dinkeloord*

In 2024 is een vergunning verleend voor maximaal één (1) jaar.

In 2025 heeft de raad een positief advies gegeven over het verlengen van de vergunning met 1 jaar. Met dit voorstel vragen we opnieuw een verlenging van 1 jaar. Hiermee zal Hotel Dinkeloord dus in totaal 3 jaar ingezet worden voor vluchtelingenopvang, terwijl eerst is gezegd dat de opvang voor 1 jaar is.

Dit kan het vertrouwen in de gemeente beïnvloeden.

Tegelijkertijd blijft de vraag naar opvangplekken groot door een tekort aan geschikte locaties. De opvang in hotel Dinkeloord verloopt goed, zoals blijkt uit evaluaties. Daarom stellen we voor de opvang met een jaar te verlengen.

2.6. *De gemeenteraad kan negatief adviseren, waardoor de vergunningsaanvraag geweigerd moet worden.*

Het college is gehouden om het advies van de gemeenteraad over te nemen. Dit betekent dat in het geval van een negatief advies de aanvraag moet worden geweigerd.

Financiële dekking van het voorstel

De realisatie wordt uitgevoerd en gefinancierd door het COA.

Participatie

Nadat de aanvraag omgevingsvergunning via het Omgevingsloket bij de gemeente is ingediend, worden omwonenden hierover geïnformeerd. Voor de komst van de noodopvang is een uitgebreid participatietraject geweest. De uitkomsten hiervan zijn meegenomen bij de besluitvorming en de inrichting en werkwijze op de locatie. Ook is het afgelopen jaar het omwonendenoverleg ingericht waarbij regelmatig met de directe burens wordt gesproken over de gang van zaken op de locatie. Dit omwonendenoverleg blijft ook de komende periode actief.

Vervolg

Het besluit wordt gepubliceerd en het is mogelijk om gedurende de periode van ter inzagelegging beroep in te stellen tegen het vaststellingsbesluit bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlagen

Datum	Corsa doc. nr.	Omschrijving	Raad
28-11-2025	ZS00065757	Verzoek 2025112701260_000pdf	Ja
28-11-2025	ZS00065753	BOPA Verlenging Noodopvang AZC Losser (eind 2025)	Ja
08-12-2025	25.0027022	Samenvatting veiligheid	Ja
11-12-2025	25.0027472	Persbericht - Verlenging Dinkeloord	Ja
08-12-2025	25.0027017	Verlenging opvang vluchtelingen - duur nogmaals 1 jaar	Ja

Het college van burgemeester en wethouders van Losser; 06-01-2026

secretaris,

drs. A. Oortgiesen

burgemeester,

J.B. Diepemaat