

Raadsvoorstel

Onderwerp	Eerste wijziging “Verordening stimulerings detailhandel kernwinkelgebieden gemeente Losser 2020 – 2026”		
Portefeuillehouder	J. van Essen		
Team	Ontwikkeling en Strategie (O&S)	Datum	31 oktober 2023
Agendapunt (invulling door Griffie)		Zaaknummer	23Z02108
		Documentnummer	23.0022511

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. De eerste wijziging “Verordening stimulerings detailhandel kernwinkelgebieden gemeente Losser 2020 – 2026” vast te stellen
-

Inleiding

Door structurele veranderingen in het winkellandschap staat het ruimtelijk functioneren van de winkelcentra in gemeente Losser onder druk. Daarom heeft de raad van de gemeente Losser bij besluit van 6 oktober 2020 de “Detailhandelsvisie en flankerend beleid gemeente Losser” vastgesteld. Deze visie is opgesteld om te komen tot evenwichtige, vitale en aantrekkelijke winkelgebieden in de gemeente Losser. De detailhandelsvisie omschrijft de ruimtelijke keuzes (welke detailhandel waar) en welk beleid gevoerd gaat worden om de gewenste detailhandelsstructuur te versterken. Flankerend beleid is er om de uitvoering van de visie te ondersteunen. Als onderdeel van flankerend beleid is de “Subsidieverordening Stimulerings Detailhandel gemeente Losser 2020 – 2023” vastgesteld en bekend gemaakt. Deze verordening heeft als doel de winkelstructuur in de kernwinkelgebieden te versterken via het beschikbaar stellen van subsidie. Deze subsidieverordening geldt tot en met 31 december 2023. Het faciliteren van de opgave om te komen tot evenwichtige, vitale en aantrekkelijke winkelgebieden in de gemeente Losser is nog steeds actueel. Het is gewenst de looptijd van de verordening te verlengen. De raad wordt daarom voorgesteld om de eerste wijziging van de “Subsidieverordening Stimulerings Detailhandel gemeente Losser 2020 – 2026” vast te stellen.

Beoogd effect

Uitvoering geven aan het versterken van de winkelstructuur in de kernwinkelgebieden via het langer beschikbaar stellen van subsidie.

Argumenten

1.1 De regeling heeft toegevoegde waarde voor de uitstraling van dorpscentra

Tot nu toe is beperkt gebruik gemaakt van de regeling. Toch tonen de gehonoreerde aanvragen aan dat deze van toegevoegde waarde zijn voor de uitstraling van het straatbeeld. In de bijlage zijn foto's opgenomen van oude en nieuwe gevelaanzichten. Deze concrete voorbeelden tonen de toegevoegde waarde van de regeling aan.

1.2 Verlenging van de verordening draagt bij aan de opgaven binnen fase twee centrumplan Losser

Fase twee van centrumplan Losser gaat binnenkort van start. Binnen deze tweede fase krijgen we te maken met verplaatsings- en transformatieopgaven. De beschikbare subsidiemogelijkheden zijn juist in deze tweede fase benodigd om bij te dragen aan deze voorgenoemde opgaven. Ook wordt

de resterende openbare ruimte heringericht. Het stimuleren van gevelverbetering die aansluit bij de (nieuwe) uitstraling van de openbare ruimte is in deze tweede fase ook wenselijk.

1.3 Er is nog ruim budget over om de regeling effectief voort te zetten

Bij de vaststelling van de kadernota's 2018 en 2019 heeft de gemeenteraad voor flankerend beleid binnen de kernwinkelgebieden respectievelijk € 300.000,- en € 200.000,- beschikbaar gesteld. Van deze beschikbaar gestelde budgetten resteert nog een bedrag van € 484.000,-. Gelet op de maximale subsidiebedragen is er nog ruim voldoende budget om de regeling effectief en (naar verwachting) langjarig in te zetten.

1.4 Een verlengingstermijn van drie jaar wordt redelijk geacht

De "Verordening stimulering detailhandel kernwinkelgebieden gemeente Losser 2020 – 2023" is op 21 oktober 2020 in werking getreden en geldt tot en met 31 december 2023. Dit betekent dat de verordening circa drie jaar in werking is geweest. Het verlengen met eenzelfde termijn is gelet op het nog beschikbare budget en de huidige termijn logisch en sluit ook aan op de termijn van het huidige coalitieakkoord.

1.5 De gemeenteraad is bevoegd om de subsidieverordening te wijzigen

Op basis van artikel 149 Gemeentewet en titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht stelt de raad subsidieverordeningen vast die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt. De raad is ook bevoegd om wijzigingen aan te brengen in een vastgestelde subsidieverordening. Het verlengen van een verordening betreft een wijziging zoals hiervoor bedoeld. De raad is bevoegd om de wijziging van de verordening ten aanzien van de inhoud als titel te wijzigen middels een wijzigingsbesluit. Het raadsbesluit voorzien daarin.

1.6 Er worden ook redactionele aanpassingen doorgevoerd

Tegelijkertijd met de verlenging van de verordening worden redactionele aanpassingen doorgevoerd. Deze redactionele aanpassingen betreffen wijzigingen in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024. Een begrip zoals 'bestemmingsplan' wordt bijvoorbeeld gewijzigd naar 'omgevingsplan'.

Kanttekeningen

1.1 Een detailhandelsvisie inclusief flankerend beleid alleen biedt geen garantie voor levendige winkelvoorzieningen in dorpskernen

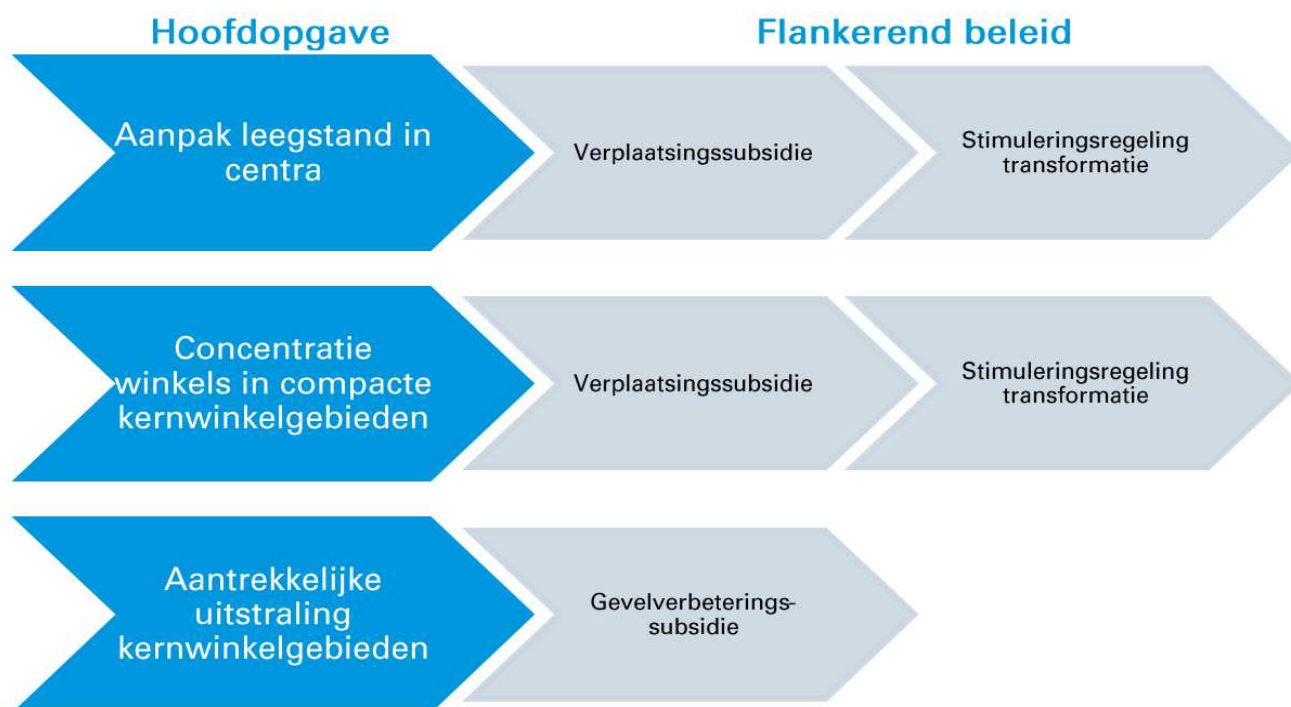
Een detailhandelsvisie biedt een beleidskader voor vooral planologische keuzes. Het flankerend beleid is ondersteunend aan dit beleid. Het is daarmee een instrument naast vele andere instrumenten, als bijvoorbeeld ondernemerschap/dienstverlening, vernieuwing openbare ruimte en bereikbaarheid, welke bijdragen aan het concentreren van winkelend publiek om daarmee de levendigheid van winkelvoorzieningen en dorpskernen te stimuleren.

1.2 Het onderdeel "subsidie gevelverbetering" van de verordening stimulering detailhandel kernwinkelgebieden geldt niet voor detailhandelsbedrijven die buiten het kernwinkelgebied zijn gevestigd

Omdat in de detailhandelsvisie gestreefd wordt naar een zo compact en aantrekkelijk mogelijk kernwinkelgebied, geldt het onderdeel "subsidie gevelverbetering" niet voor detailhandelsbedrijven die niet binnen het afgebakende kernwinkelgebied zijn gevestigd.

1.3 Het niet verlengen van de subsidieverordening betekent dat de gemeente Losser verschillende hoofddopgaven uit de detailhandelsvisie minder goed kan aanjagen

De gemeente Losser wil voor een drietal hoofddopgaven in de kernwinkelgebieden flankerend beleid voeren om initiatieven aan te jagen:



Bron: Stec Groep, 2019.

Dit zijn hoofdopgaven waarbij een 'zetje' wenselijk is om de ontwikkeling op gang te brengen. De verschillende hoofdopgaven zijn nog steeds aan de orde in de verschillende kernwinkelgebieden. Met name in de totstandkoming en realisatie van fase 2 van het "Parapluplan centrum Losser" kan de verlenging van de subsidieverordening naar verwachting een vliegwieleffect totstand brengen. Het niet in werking hebben van een subsidieverordening betekent dat we als gemeente minder instrumenten tot de beschikking hebben om de doelstellingen uit de detailhandelsvisie actief te faciliteren. Het resterende budget vloeit dan terug naar de algemene reserve.

Financiële dekking van het voorstel

Bij de vaststelling van de kadernota's 2018 en 2019 heeft de gemeenteraad voor flankerend beleid binnen de kernwinkelgebieden respectievelijk € 300.000,- en € 200.000,- beschikbaar gesteld. Hierbij is destijds als onderbouwing gegeven dat flankerend beleid noodzakelijk is ter bestrijding van toenemende leegstand in het centrum, het centrum zo compact mogelijk te kunnen houden. Beoogd is om de middelen in te zetten om ondernemers buiten het kernwinkelgebied te stimuleren om te verplaatsen naar leegstaande panden in het centrum en bij nieuwe ontwikkelingen zo nodig winkelmeters te schrappen (planschade) en uit de markt te halen. De opgaven waarvoor de middelen ter beschikking zijn gesteld, zijn nog steeds actueel. Van deze beschikbaar gestelde budgetten resteert nog een bedrag van € 484.000,-

Participatie

Het nemen van dit besluit vergt geen participatie.

Vervolg

Na besluitvorming zal de wijziging van de zal deze worden gepubliceerd en afgekondigd.

Bijlagen

Datum	Corsa doc. nr.	Omschrijving	Raad
25-07-2023	23.0022513	Raadsbesluit	Ja
21-08-2023	23.0025030	Voorbeelden gevelverbetering	Ja

Het college van burgemeester en wethouders van Losser; 31 oktober 2023

secretaris,

drs. J. van Dam

burgemeester,

ir. C.A.M. Kroon