



CDA-fractie gemeente Losser
P.a.: IJsvogelstraat 73
7587 BN DE LUTTE

't Lossers hoes
Raadhuisplein 1
Corr. Adres:
Postbus 90
7580 AB Losser
Tel. 053-537 74 44
Fax 053-537 73 17
E-mail: gemeente@losser.nl
NL04 BNGH 0285 0316 78

Uw brief van: 17 april 2021
Uw kenmerk: 21.0011096

Zaaknummer: 21Z00997
Ons kenmerk: 21.0011363

Losser, 18 mei 2021

Verzonden: 25 mei 2021

Onderwerp: Beantwoording
art. 39 vragen
Hogeboekelweg

Geachte CDA-fractie,

U heeft schriftelijke vragen gesteld, op grond van artikel 39 van het Reglement van Orde van de raad der gemeente Losser, over de Hogeboekelweg. Door middel van dit schrijven willen we uw vragen graag beantwoorden.

- 1) Bent u het met ons eens dat onder “oneigenlijk en doorgaand gemotoriseerd verkeer” wordt verstaan verkeer dat geen herkomst en bestemming heeft aan adressen/percelen gelegen aan de Hoge Boekelweg en dat daarmee “bestemmingsverkeer” gedefinieerd kan worden als verkeer dat z’n herkomst of bestemming heeft aan de Hoge Boekelweg?

Het verkeer dat is aangeduid als “oneigenlijk en doorgaand gemotoriseerd verkeer” betreft juridisch gezien het verkeer dat geen herkomst of bestemming heeft binnen de grenzen van de geslotenverklaring (op de Hogeboekelweg). Bestemmingsverkeer is een discutabele term die derhalve bewust niet op bebording wordt aangegeven. Net als de (meeste) andere gemeenten in Noord-Oost Twente hanteren wij de volgende terminologie: “Uitgezonderd aanwonenden en exploitatie aanliggende percelen”. Voor wat betreft de geslotenverklaring voor (doorgaand) gemotoriseerd verkeer betekent dat het volgende: Iedere weggebruiker (bijv. aanwonenden, visite, postbode, loonwerker) die zijn/haar herkomst en/of bestemming heeft binnen de geslotenverklaring kan/mag daar gewoon komen met een (motor)voertuig. Al het andere (doorgaande) gemotoriseerde verkeer kan/mag dat niet. Voor deze weggebruikers bestaat echter de mogelijkheid om ontheffing aan te vragen.

- 2) Bent u het met ons eens dat de benaming “Hoge Boekelweg” niet alleen betrekking heeft op het gedeelte gelegen binnen de gemeente Losser maar ook op het gedeelte gelegen binnen de gemeente Enschede?

De Hogeboekelweg betreft het deel van de weg gelegen binnen de gemeentegrenzen en waarvoor gemeente Losser formeel (cf. wegenlegger) als wegbeheerder aangemerkt is. Het besluit heeft dan ook enkel betrekking op het gedeelte binnen de gemeente Losser.

Het deel van de weg gelegen buiten de gemeentegrenzen heet Hogeboekelerweg en hiervoor is gemeente Enschede de wegbeheerder. Gemeente Enschede is voornemens de Hogeboekelerweg eveneens inrichten als fietsstraat.

- 3) Bent u het met ons eens dat daarmee de reikwijdte van het begrip “aanwonenden” en “bestemmingsverkeer” verder strekt dan alleen maar aanwonenden en bestemmingsverkeer met betrekking tot het wegvak gelegen binnen de gemeente Losser?

Verkeersbesluiten hebben logischerwijs enkel betrekking op wegen waarvoor gemeente Losser als wegbeheerder aangemerkt is. Hiertoe is de reikwijdte -van welk begrip dan ook- dan ook beperkt. Vanzelfsprekend wordt er desondanks kritisch gekeken naar alle belangen die aanwezig zijn. Deze maken dan ook deel uit van de belangenafweging die vooraf gemaakt is.

Er zijn voldoende participatiemomenten geboden aan belanghebbenden om hun inbreng te leveren. De belangen van aan- en omwonenden van het wegvak evenals andere belanghebbenden (bijv. vertegenwoordigd door LTO) zijn gehoord en deze partijen zijn betrokken geweest bij het tot stand komen van het besluit, waarbij is getracht -waar nodig en mogelijk- maatwerk aan te bieden om aanwezige belangen te behartigen.

- 4) Bent u het met ons eens dat er nu, ten aanzien van het verkeersbesluit en de handhaving daarvan, een onduidelijke situatie is ontstaan met name voor diegenen die niet wonen of hun herkomst of bestemming hebben aan het wegvak tussen de Zoekerweg en de Lonneker Markeweg?

Het besluit, alsmede de uitvoering daarvan, zijn op basis van de geldende juridische kaders tot stand gekomen. Iedere weggebruiker dient kennis te hebben van de geldende (verkeers)wetgeving en daarnaar te handelen.

De in de TC Tubantia d.d. 20-04-2021 gedane aannames dat “aanwonenden een ontheffing moeten aanschaffen” en “er niet gedacht is aan agrariërs die hier niet wonen, maar wel een stuk land hebben gehuurd of gepacht” zijn onjuist en juist die communicatie zou voor onduidelijkheid kunnen zorgen.

Daarnaast is er uitvoerig gecommuniceerd over dit besluit en bij uitvoering van het besluit zal dit nogmaals gebeuren. Aanwonenden van de Hogeboekelerweg ontvangen daarnaast op korte termijn een brief waarin de procedure t.a.v. ontheffingen wordt toegelicht.

- 5) Bent u het met ons eens dat de suggestie om daarvoor persoonsgebonden ontheffingen (van het verkeersbesluit) te verlenen aan diegenen die onder het begrip herkomst of bestemming “Hoge Boekelweg” vallen ondoenlijk is, mensen onnodig op kosten jaagt én, gelet op de definitie van ‘bestemmingsverkeer’, in feite ook niet nodig is?;

Gemeente Losser hanteert een ‘landbouwsluis’ als maatregel bij afsluitingen voor (doorgaand) gemotoriseerd verkeer. Juist vanwege de grote weerstand bij aanwonenden is er in dit specifieke geval van afgeweken en gekozen voor ‘enkel’ bebording en geen fysieke afsluiting.

Voor diegenen die herkomst of bestemming hebben binnen de geslotenverklaring is een ontheffing overbodig. Die zijn immers reeds uitgezonderd d.m.v. bebording. Door de – bij vraag 1 genoemde- terminologie wordt er juist voor meer duidelijkheid en verbeterde handhaafbaarheid gezorgd dan bij de term ‘bestemmingsverkeer’.

Ontheffingen van de geslotenverklaring zijn bedoeld voor diegenen die gebruik dienen te maken het wegvak (binnen de geslotenverklaring) om op acceptabele wijze hun -al dan niet bedrijfsmatige- bestemming te kunnen bereiken. Dat betreft dus belanghebbenden die (structureel) herkomst en/of bestemming buiten de geslotenverklaring hebben, maar

(het voor doorgaand gemotoriseerd verkeer afgesloten deel van) de Hogeboekelweg als enige (acceptabele) alternatief hebben om van herkomst naar bestemming te kunnen komen. Op basis van gesprekken met belanghebbenden betreft het maximaal ca. 20 á 30 ontheffingen.

Het staat eenieder vrij een ontheffing aan te vragen (hier zijn in principe wel kosten aan verbonden), waarbij nut en noodzaak wordt afgewogen en vervolgens -al dan niet- ontheffing wordt verstrekt (op kenteken dan wel naam). In beginsel worden ontheffingen verstrekt op kenteken, maar er zijn specifieke situaties denkbaar, waarbij dit niet werkbaar is. In die gevallen is het verstrekken van een ontheffing op naam het (enige handhaafbare) alternatief. Op basis van het gelijkheidsbeginsel is het niet mogelijk af te wijken van de legesverordening. Bijvangst is dat aanvragers kritisch kijken naar nut en noodzaak van het aanvragen van een ontheffing, waardoor wordt voorkomen dat er onnodig (ambtelijke) capaciteit aan het behandelen van weinig kansrijke aanvragen dient te worden gespendeerd.

- 6) Bent u bereid de werking van het verkeersbesluit op te schorten én, nadat ook de gemeente Enschede haar wegvak heeft ingericht als fietsstraat, het bestreden verkeersbesluit in samenspraak met Enschede te herzien opdat een gezamenlijk en integraal besluit met betrekking tot ongewenst doorgaand verkeer genomen kan worden op het gehele traject?

De aanleiding voor het verkeersbesluit was/is de (aangenomen) raadsmotie waarin opdracht werd gegeven tot het realiseren van een verkeersveilige fietsverbinding tussen Losser en Enschede (ongeacht eventuele besluitvorming van gemeente Enschede). Gemeente Enschede gaat de Hogeboekelerweg naar Lossers voorbeeld ook als fietsstraat inrichten.

Wanneer zowel Hogeboekelweg als Hogeboekelerweg in zijn geheel worden afgesloten voor (doorgaand) gemotoriseerd verkeer ontstaat een nieuwe situatie, waarbij het verstrekken van ontheffingen overigens nog altijd aan de orde kan/zal zijn om specifieke belangen te kunnen (blijven) behartigen.

Zoals aangegeven kunnen wij echter enkel besluiten nemen voor wegen waarvoor gemeente Losser is aangemerkt als wegbeheerder.

Het is vooralsnog niet concreet hoe het besluit van de Hogeboekelerweg in de gemeente Enschede er uit ziet. Mocht het zo zijn dat het zinvol is om naar aanleiding van dat besluit de situatie opnieuw te beoordelen en eventueel -al dan niet gecoördineerd- een nieuw besluit te nemen dan zullen we dat vanzelfsprekend doen. Tot die tijd dient er (o.a. in de vorm van de Lonneker Markeweg vanuit Enschede) een alternatief beschikbaar te blijven voor doorgaand gemotoriseerd verkeer.

Wachten op (onherroepelijke) besluitvorming door gemeente Enschede kan lang duren en leidt ertoe dat tot die tijd op de Hogeboekelweg nog altijd doorgaand gemotoriseerd verkeer toegestaan is, hetgeen een veilige, aantrekkelijke, snelle en comfortabele fietsroute tussen Losser en Enschede in de weg staat en er dus niet volledig invulling kan worden gegeven aan de raadsmotie. De verkeersveiligheid op het wegvak zal op die manier eerder afnemen dan toenemen.

- 7) Wat was het advies van de politie m.b.t. de getroffen verkeersmaatregelen voor de Hoge Boekelweg? Zien zij de besluiten als handhaafbaar?

De verkeersadviseur van de politie heeft het verkeersbesluit getoetst op handhaafbaarheid en geeft v.w.b. de geslotenverklaring voor doorgaand gemotoriseerd verkeer en het verstrekken van ontheffingen (op kenteken dan wel op naam) het volgende aan:

- *“Op de documenten die als officiële legitimatie zouden kunnen gelden staan al geen adressen meer. Derhalve kunnen wij daarop dan ook niet controleren.*

Indien de ontheffing op naam wordt afgegeven kunnen we wel e.e.a. verifiëren met de foto op het legitimatiebewijs.

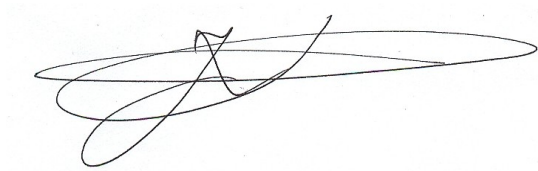
- *“Ik denk dus dat het niet gelijk noodzakelijk is voor de controle om het woonadres te moeten hebben voor verificatie, maar het mag wel opgenomen worden in de ontheffing.”*
- *“We zullen in ieder geval altijd een staandehouding moeten uitvoeren om te kijken of de bestuurder in het bezit is van een ontheffing.”*
- *“Ik voorzie dan ook geen problemen met de handhaving.”*

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Losser,

secretaris,

burgemeester,

A stylized, abstract handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke.

drs. J. van Dam

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'C.A.M. Kroon' in a cursive script.

ir. C.A.M. Kroon